

Лекция 2. Цели государственного регулирования экономики

- 1. Взаимосвязь целей государственного регулирования экономики**
- 2. Классификация целей государственного регулирования экономики**
- 3. Принципы государственного регулирования экономики**

1. Взаимосвязь целей государственного регулирования экономики

Генеральной целью государственного регулирования экономики является экономическая и социальная стабильность, укрепление и совершенствование существующего строя внутри страны и за рубежом, адаптация его к изменяющимся условиям.

Реализация генеральной цели государственного регулирования экономики возможна только за счет достижения большого количества конкретных целей, подчиненных генеральной и взаимосвязанных между собой. Совокупность целей образует дерево целей государственного регулирования экономики.

Выравнивание экономического цикла является одной из важнейших целей регулирования экономических отношений в среднесрочной и долгосрочной перспективе (в краткосрочной перспективе – регулирование хозяйственной конъюнктуры), реализация которой позволит сглаживать как спады, так и «перегревы» национальной экономики. В условиях кризиса экономического развития задачи государственного регулирования экономики предусматривают совокупность мер, направленных на стимулирование спроса домашних на товары и услуги, нефинансовых предприятий на капиталовложения и трудовые ресурсы, экспорт товаров и услуг, приток иностранного капитала. С этой целью создаются дополнительные стимулы для частного капитала и увеличиваются государственные расходы.

Совершенствование структуры национальной экономики предполагает формирование на территории страны равномерного распределения экономической активности с целью обеспечения доходов домашних хозяйств и инвестиционных возможностей бизнеса, а так же формирование перспективной отраслевой структуры национальной экономики. С этой целью используются финансовые стимулы и государственные инвестиции, которые обеспечивают привилегированные условия отдельным отраслям и районам:

поддержка отраслям и территориям, находящимся в стадии затяжного кризиса;

поощрение развития новых отраслей и видов производств носителей научно-технического прогресса;

замедление чрезмерной концентрации производства в отдельных центрах.

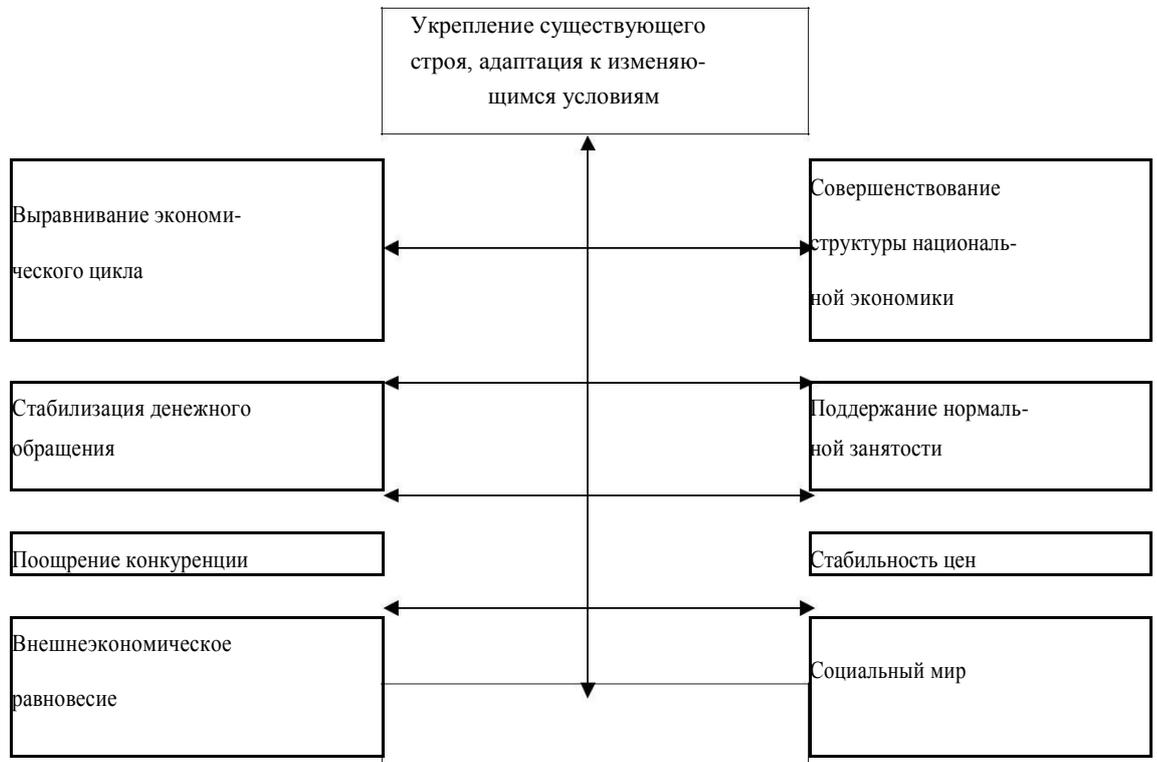


Рис. 1.1. Дерево целей государственного регулирования экономики

Основным направлением стабилизации денежного обращения является борьба с инфляцией. Регулирование денежного обращения опосредованно воздействует на условия накопления, цены, социальные отношения.

Поддержка нормальной занятости государством предусматривает формирование соотношения спроса и предложения на рабочую силу, удовлетворяющего потребность в квалифицированных и дисциплинированных работниках, а заработная плата должна быть достаточным стимулом к труду.

Снижение занятости (безработица) приводит к снижению потребительского спроса, налоговых поступлений, рост расходов на пособия и другие социальные трансферты, опасным социальным последствиям. Чрезмерный рост заработной платы – снижение национальной конкурентоспособности.

Меры государственного регулирования поощрения конкуренции предусматривают создания благоприятных конкурентных условий для производителей товаров и услуг, что позволяет развить многообразие форм собственности, создать условия для формирования большого числа собственников. Важнейшие последствия поощрения конкуренции следующие:

- самозанятость населения;
- развитие малого бизнеса;
- создание новых рабочих мест;
- снижение уровня монополизации национальной экономики;
- увеличение товарного разнообразия;
- снижение цен;
- повышение национальной конкурентоспособности.

Воздействуя на цены возможно изменить структуру национальной экономики, условия капитальных вложений, устойчивость национальной валюты, воздействовать на социальную атмосферу.

Внешнеэкономическое равновесие – воздействие на национальный экспорт и импорт, движение иностранного и отечественного капитала, управление курсом национальной валюты, формирование благоприятной для экономики в целом торгово-экономической политики, участие в международной экономической интеграции.

Социальный мир, социальное благополучие в стране создает возможность для устойчивого экономического роста, так как обеспечивается платежеспособный спрос всех групп населения страны, отсутствуют радикальные противоречия между работодателями и работающими по найму, созданы условия для развития малого и среднего предпринимательства, сформирована система достойного социального обеспечения для соответствующих групп населения.

Защита, улучшение окружающей среды как цель государственного регулирования экономики требует создания механизмов стимулирования сокращения издержек производства, одним из следствий которого является повышение конкурентоспособности национальной экономики; разработки и внедрения ресурсосберегающих технологий; разработки мер сохранения природного и биологического разнообразия; здоровья населения.

2. Классификация целей государственного регулирования экономики

Все цели государственного регулирования экономики можно классифицировать по четырем принципам:

- по результату: количественные и качественные;

по периоду достижения цели: долгосрочные (экономическое выравнивание регионов), среднесрочные (создание производственных мощностей для выпуска какого-либо товара), краткосрочные (стимулирование экспорта путем девальвации национальной валюты).

по характеру воздействия на генеральную цель: направленные на сохранение существующего положения; стимулирование прогрессивных процессов; нейтральные, косвенно влияющие на осуществление главных целей (создание научных центров, помощь предпринимателям); краткосрочно неадекватные существующему строю (национализация угольной отрасли в Великобритании);

по характеру воздействия на другие цели: гармоничные – взаимодополняющие (экономический рост – увеличение занятости); автономные (региональная политика и НИОКР, но автономия заканчивается при распределении бюджета); противоречивые (борьба с инфляцией и рост безработицы); взаимоисключающие.

Два последних принципа классификации целей государственного регулирования экономики указывают на взаимное влияние целей друг на друга.

Учет данных принципов при постановке и реализации целей позволяет верно выстроить логику и последовательность реализации целей регулирования. Зачастую одна цель не может быть достигнута, пока не будет выполнена другая, т.е. данная цель будет предварительной по отношению к другой. Так же достижение целей невозможно без реализации дополнительно поставленных целей, такие цели являются опосредствующими для достижения целей более высокого уровня.

При постановке целей необходимо достаточно четко оценивать побочные последствия реализации целей, которые могут быть как положительными, так и отрицательными. Сглаживание негативных последствий явлений одной из задач государственного регулирования экономики, т.е. ни одному из секторов экономики не должен быть нанесен ущерб.

Последовательной реализуемых целей носит название цепочки целей государственного регулирования экономики, нижеприведенные рисунки 1.2, 1.3, 1.4. иллюстрируют последовательность и соподчиненность целей.

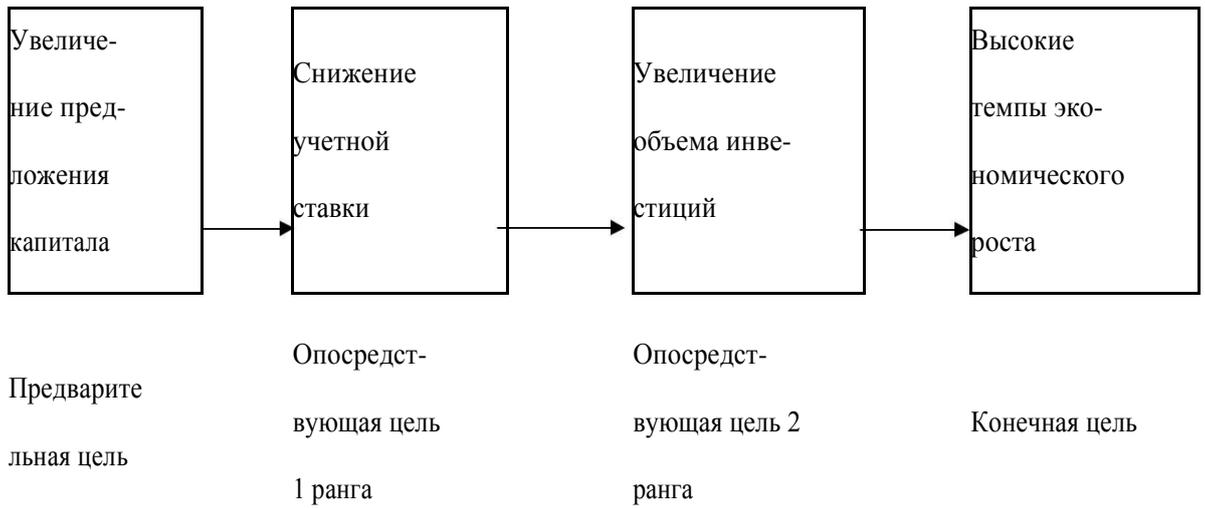


Рис. 1.2. Соотношение целей государственного регулирования экономики

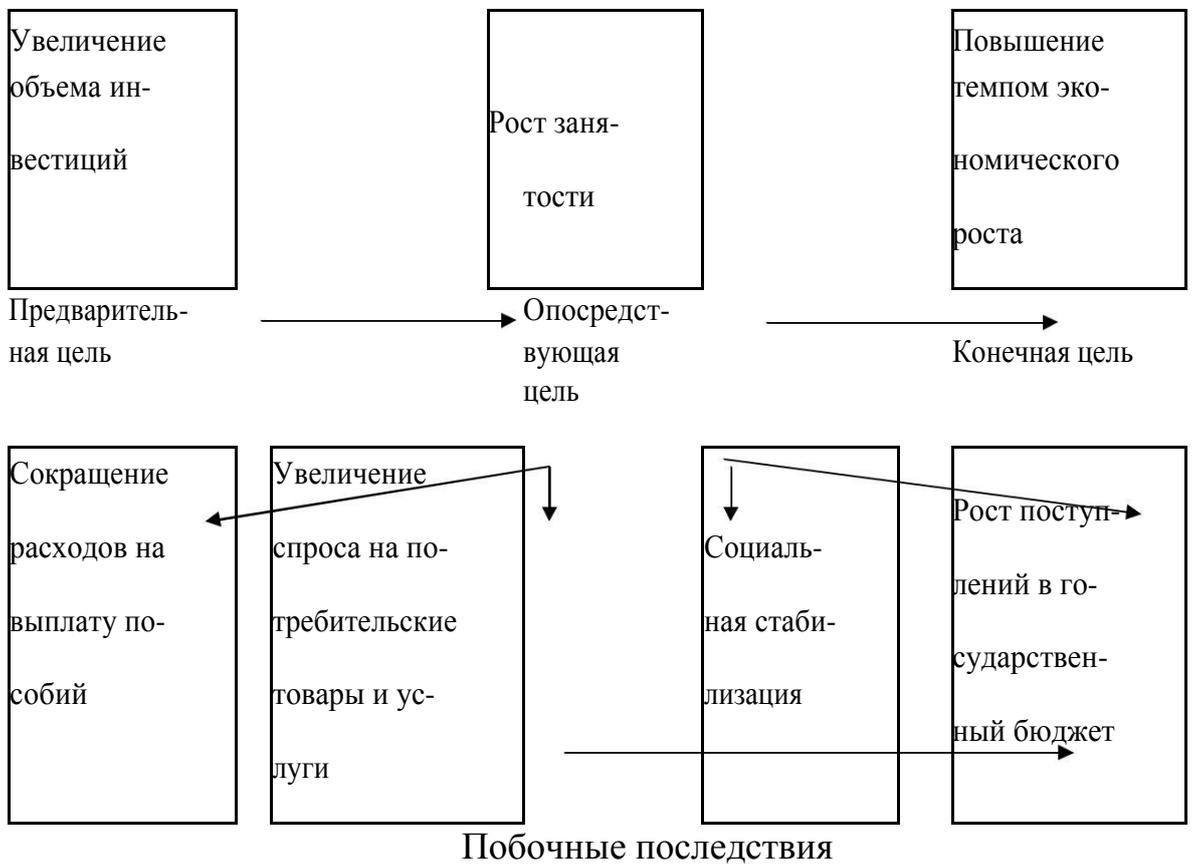


Рис. 1.3. Цепочка и оценка побочных последствий

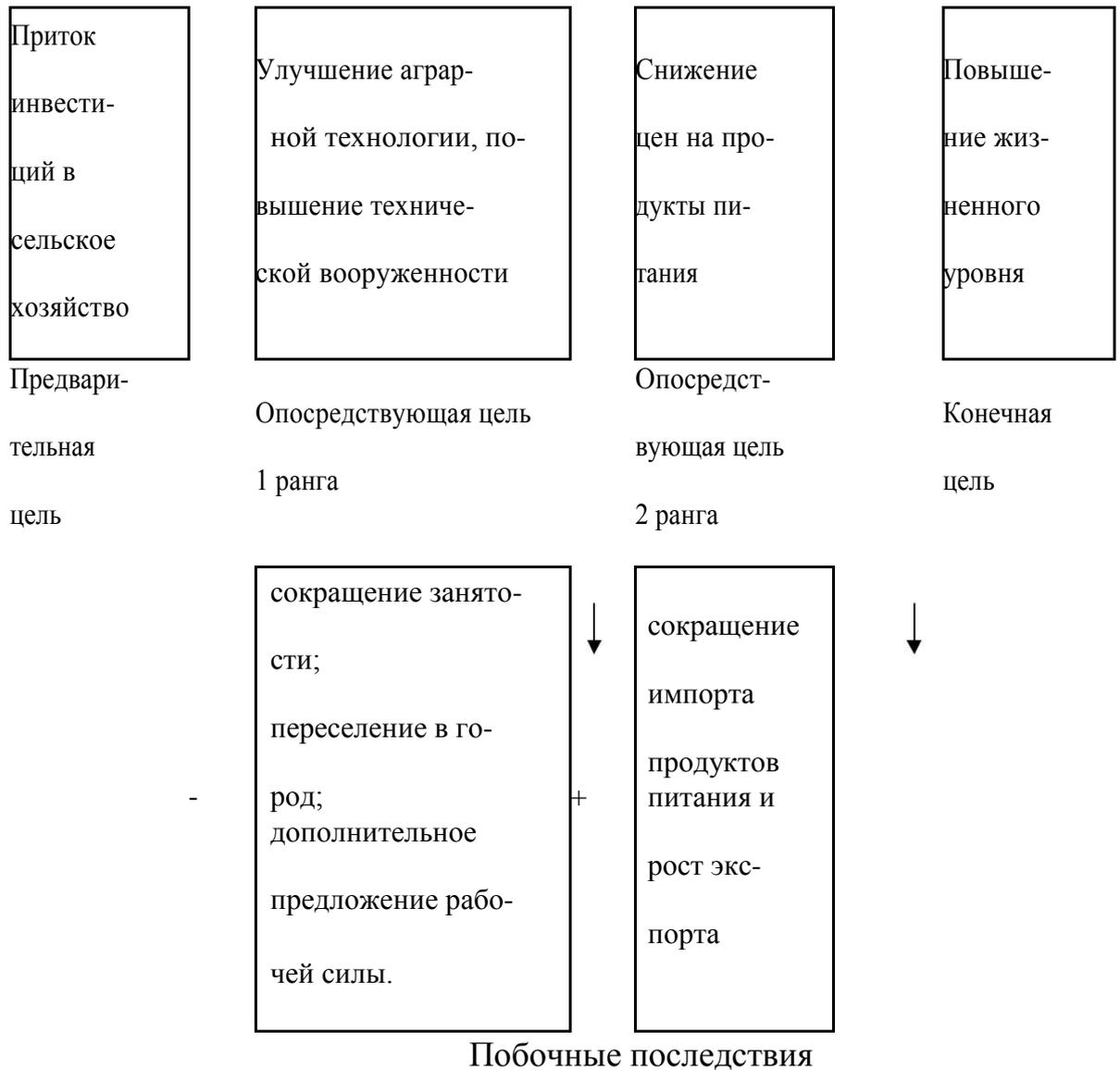


Рис. 1.4. Цепочка и оценка побочных последствий

3. Принципы государственного регулирования экономики

При постановке целей органам государственного регулирования экономики необходимо следовать принципам:

1. Соответствие цели существующему социально-экономическому строю.
2. Практическая необходимость осуществления цели и ее научная обоснованность, а не идеология политических партий.
3. Цель, не должна наносить ущерба другим секторам, отраслям, при нанесении ущерба последний должен быть полностью возмещен.

4. Любая цель может быть поставлена и достигнута только во взаимодействии со всеми остальными целями в соответствии с ее местом в приоритете целей.

5. Постановка целей должна быть в рамках возможного (разумного, например, иностранный капитал в национальной экономике).

6. Для достижения целей должна быть достаточно финансовых, организационных и трудовых ресурсов.

7. Постановки целей должны быть ясны, понятны и желательны для широких масс избирателей.

Сложная система взаимосвязей между целями государственного регулирования экономики, их взаимозависимость, взаимодополняемость, при определенных условиях и противоречивость, возможные отрицательные последствия требует от органов государственной власти постановки и разработки не отдельных целей, а только комплекса. Именно это требование привело к практике постановки в современных правительственных и партийных программах целей государственного регулирования экономики в виде многоугольников.

Наиболее распространенным и характерным для стран, совершающих переход к новой системе экономических отношений, каковой и является Россия, является так называемый магический четырехугольник, т.е. четыре взаимосвязанные цели, за реализацию которых ответственность на себя берет государство: умеренный и стабильный экономический рост; высокий уровень занятости; стабильность цен (национальной валюты); внешнеэкономическое равновесие. В экономической литературе так же встречается понятие «магический пятиугольник», дополняется социальной целью – справедливое образование и распределение доходов и собственности. Так же для стран, имеющих высокий уровень социально-экономического развития, и, следовательно, более высокие требования к качеству жизни со стороны избирателей – охрана и улучшение окружающей среды.